

Respuesta Observación a las manifestaciones de interés N° 2021-5-05003952020, 2021-5-10000074, 2021-5-10000111, 2021-5-10000091, 2021-5-10000116, 2021-13-13001502020, 2021-27-27001362020, 2021-27-001102020 presentada por FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, por medio de oficio del 28 de enero remitido por correo electrónico el 28 de enero de 2021 a las 15: 54 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, dentro de los dos (02) días hábiles siguientes a la publicación del informe inicial, establecidos en la Resolución 0320 del 27 de enero de 2021, en la cual manifiesta: “**La FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL, identificada con NIT: 900.943.875-9, en el proceso de selección para la operación de los Programas De Primera Infancia del ICBF para el año 2021, realizo varias invitaciones de las cuales, en el Primer Informe Preliminar (Resultados iniciales del proceso de selección, corte 18/01/2021) fuimos seleccionados, con Estados Asignación (ADJUDICADO) y Estado Contrato (ASIGNADOS), pero luego de revisión del informe de (Evaluación Final del 28/01/2021), nos están excluyendo de dichas oferta de contratación que ya habían sido ADJUDICADA. Por lo consiguiente enviamos oficio de OBSERVACIÓN y solicitud de ASIGNACIÓN de los contratos que a nuestro análisis nos corresponden dentro de un proceso serio y transparente como se viene adelantado con la herramienta de selección y evaluación de oferentes (BETTO).**”, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:

En relación con las diferencias en los resultados de las evaluaciones publicadas el 18 de enero y el 27 de enero de 2021, se precisa que la herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (bienestar, eficiencia, transparencia, tecnología y oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia.

Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate en caso de requerirse.

Derivado de este proceso de evaluación el día 18 de enero de la presente vigencia se procedió a realizar una publicación de resultados del proceso de selección.

Una vez publicados los resultados, el ICBF realizó una revisión interna de los resultados, en aplicación de los principios de transparencia y selección objetiva, con el fin de verificar que los oferentes cumplieran con los criterios de verificación y selección, teniendo en cuenta la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones, razón por la cual la entidad procedió a publicar el día 27 de enero una nueva publicación de resultados arrojados por el algoritmo de inteligencia artificial BETTO.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Los oferentes participantes pueden consultar los resultados de la evaluación publicado el día 27 de enero en el portal del ICBF <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>.

De acuerdo con la Resolución No. 320 de 2021, una vez publicado el informe de evaluación inicial, los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar.

Ahora bien, en lo que respecta al resultado de la evaluación publicada el 27 de enero de 2021, es preciso indicar que de conformidad con lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, en el literal e, del artículo 1, se indica:

(...)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

(...)

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés.

Se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial municipal y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial municipal, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial departamental con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial departamental y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial departamental, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial nacional con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato. En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial nacional y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Se procedió a efectuar verificación de la evaluación publicada el 27 de enero de 2021, la cual arrojó el siguiente resultado con respecto a la invitación 2021-5-05003952020:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Nombre Oferente	Tipo Oferente	Capacidad Residual	Rango Oferente	Experiencia Territorial	Total Criterio de Selección	Asignado	Contrato	Rango Contrato
CORPORACION LATINA	Singular	24676	4	20	63,5726227	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
CORPORACION LATINA	Singular	24676	4	20	63,5726227	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
FE Y ALEGRIA DE COLOMBIA	Singular	999999000	5	20	75	ADJUDICADO	2021-5- 05003952020	3
COMITE PRIVADO DE ASISTENCIA A LA NIÑEZ PAN	Singular	999984000	5	20	73,5512367	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
COMITE PRIVADO DE ASISTENCIA A LA NIÑEZ PAN	Singular	999984000	5	20	73,5512367	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
PRESENCIA COLOMBO SUIZA	Singular	999976000	5	20	71,8446292	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
PRESENCIA COLOMBO SUIZA	Singular	999976000	5	20	71,8446292	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
ASOCIACIÓN CAMINOS DE PAZ Y PROSPERIDAD	Singular	1000000000	5	0	30,1882878	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
ASOCIACIÓN CAMINOS DE PAZ Y PROSPERIDAD	Singular	1000000000	5	0	30,1882878	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
CORPORACIÓN DIGNIFICAR	Singular	-11463	3	20	55,116875	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	Singular	3287	3	0	30,1170438	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3
FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	Singular	3287	3	0	30,1170438	NO SELECCIONADO	2021-5- 05003952020	3

Ahora bien, teniendo en cuenta el valor del contrato el cual corresponde a rango 3, se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, verificar la circunscripción territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés. Al agotar la circunscripción municipal (la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el municipio (s) donde se prestará el servicio), se evidencia que el único oferente rango 3 dentro de esta circunscripción, Corporación Dignificar, ya no contaba con capacidad residual, por lo cual se continuo con el siguiente rango dentro de la misma circunscripción municipal. El oferente rango 4, Corporación Latina, al ya tener adjudicados contratos por 24.014 SMMLV, al adjudicársele este proceso cuyo valor es de 2543 SMMLV ya superaría su capacidad residual, por lo cual se continuo con los oferentes del rango 5.

Tal como se evidencia el oferente al que se le adjudicó el proceso, FUNDACIÓN FE Y ALEGRA DE COLOMBIA, cuenta con capacidad operativa 5 y circunscripción municipal, obteniendo 75 puntos, el cual corresponde al puntaje más alto entre los oferentes rango 5 de la circunscripción municipal.

Es importante aclarar que la Fundación Colombiana con Seguridad Alimentaria y Nutricional, a pesar de ser rango 3, no contaba con la circunscripción municipal y el primer agotamiento se hace por circunscripción de acuerdo a lo establecido en los actos administrativos.

Cabe anotar que mediante resolución No. 1144 del 13 de febrero de 2020, se revocó parcialmente el numeral 384 del anexo No. 1 de la resolución No. 11974 de 2019, en relación con la habilitación inicial de la FUNDACIÓN FE Y ALEGRÍA DE COLOMBIA y se le asignó capacidad operativa 5.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

De conformidad con lo establecido en la resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, en el numeral 1.1 capacidad residual de contratación, este criterio determina la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos contractuales afecten su habilidad de responder con el objeto contratado.

Sea lo primero señalar que para determinar la capacidad residual se toma la capacidad operativa con la cual fue habilitado en el banco nacional de oferentes y se resta los contratos en ejecución suscritos por las EAS con el ICBF, conforme a lo anterior la entidad **FUNDACIÓN COLOMBIANA CON SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL** está habilitada en el rango tres, en el BNOPI, es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte con una cuantía de hasta **4.935 SMMLV**.

Derivado de lo anterior BETTO realiza la verificación para determinar la capacidad residual de los oferentes criterio para definir el número de contratos que pueda adjudicar. Conforme a lo descrito a continuación el análisis de los contratos vigentes con el ICBF:

- La entidad cuenta con un contrato en la regional Chocó para operar servicios de HCB por un valor \$1.497.671.846 que equivale **1.648 SMMLV** con lo cual su capacidad residual estaría en **3.287 SMMLV**.

La entidad cuenta con un estimado de tres procesos contractuales donde aparecen en el primer orden de elegibilidad de la siguiente manera.

- Invitación **2021-13-13001502020** por valor de \$858.182.880 que equivale a **944 SMMLV**.
- Invitación **2021-27-27001102020** por valor de \$ 840.086.500 que equivalen a **966 SMMLV**.
- Invitación **2021-27-10001074** por valor de \$697.070.880 que equivalen a **696 SMMLV**.

Al sumar los salarios mínimos de estos procesos contractuales el mismo arroja un valor total de **2.606 SMMLV**, por esta razón al realizar la disminución de estos SMMLV a la capacidad residual se evidencia que la misma estaría en **681 SMMLV**

En este sentido y como lo establece la resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, en el numeral 1.1 capacidad residual de contratación, este criterio determina la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos contractuales afecten su habilidad de responder con el objeto contratado.

La entidad cuenta con manifestación de interés para las siguientes invitaciones.

- Invitación **2021-05-10000074** servicio CDI con arriendo, municipio Marinilla, por valor de \$1.906.411.500 que corresponde a **2.098 SMMLV**.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- Invitación **2021-5-10000111** servicio CDI con arriendo municipio de Urrao, por valor de \$1.580.563.986 el cual corresponde a **1.739 SMMLV**.
- Invitación **2021-5-10000091** servicio Hogares Infantiles municipio Segovia, por valor \$1.473.213.944 que corresponde a **1.621 SMMLV**.
- Invitación **2021-5-05003952020** servicio Hogares Infantiles municipio Medellin, por valor de \$2.309.942.252 que corresponde a **2.542 SMMLV**.
- Invitación **2021-5-10000116** servicio CDI sin arriendo municipio de Chigorodó, por valor \$886.788.976 que corresponde a **976 SMMLV**.
- Invitación **2021-27-27001362020** servicio Hogares Infantiles municipio de El Litoral de San Juan, por valor \$878.272.250 que corresponde a **966 SMMLV**.

Por esta razón el algoritmo Betto no considera a la entidad en orden de elegibilidad para dichos procesos toda vez que los mismos superan el rango de capacidad residual con el que contaría la entidad.

Por lo anterior, se puede concluir que las evaluaciones relacionadas a los diferentes procesos indicados en su comunicación se realizar cumplimiento a lo establecido en la resolución No 5743 de 2020 y sus modificaciones.

Quedamos atentos a resolver cualquier inquietud adicional.

Cordialmente,

ORIGINAL FIRMADO
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

ORIGINAL FIRMADO

CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista Dirección de Información y Tecnología
ICBF

Copia a Selma Patricia Rendon Tirado directora regional Antioquia
Copia a Manuel Humberto Moreno Incel director regional Choco
Copia a Farib Juan Narvaez Simancas director (e) regional Bolivar

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo –Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Proyectó: David Alejandro Gonzalez Roza – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma